

DOCENCIA UNIVERSITARIA

PROGRAMA DE CATEDRA
CURSOS III, IV y V DIURNO Y VESPERTINO

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE DERECHO
LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO
Lriascos@udenar.edu.co
2008-2009

PROGRAMA DE CATEDRA

MODULO DE CONTEXTUALIZACION

LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DEL ESTADO COLOMBIANO

Libardo Orlando Riascos Gómez
Doctor en Derecho

Universidad de Navarra (España), 1986
Universidad de Lleida (España), 1999
Docente TC, Titular. UDENAR.

CONTENIDO:

1. [IDENTIFICACION DE LA ASIGNATURA](#)
2. [INTRODUCCION](#)
3. [JUSTIFICACION CURRICULAR](#)
4. [OBJETIVO GENERAL DE LA ASIGNATURA](#)
5. [CONTENIDO PROGRAMATICO DE LA ASIGNATURA](#)
6. [EVALUACION DE ENTRADA](#)
7. [DISEÑO INSTRUCCIONAL](#)
8. [ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO](#)
9. [MATERIALES](#)
10. [REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS](#)

PROYECTO POR ASIGNATURA

1. IDENTIFICACION DE LA ASIGNATURA

- | | | | |
|--------|--|------------------------------|----|
| 1.1. | NOMBRE: | MODULO DE CONTEXTUALIZACION: | LA |
| | RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DEL ESTADO COLOMBIANO | | |
| 1.2. | CODIGO: | | |
| 1.3. | TOTAL DE HORAS : | 16 | |
| 1.4. | PRERREQUISITOS: | No existen | |
| 1.5. | HORAS DIARIAS: | 8 por 2 días. Total 16 | |
| 1.5.1. | Teóricas Presenciales: | 16 | |
| 1.5.2. | Prácticas no presenciales: | 16 | |
| 1.6. | CREDITOS: | 2 | |
| 1.7. | CURSO: | Tercero a Quinto Año | |
| 1.7.1. | Sección: | Diurna y/o Vespertina | |
| 1.8. | PERIODO: | 2006-2007 | |
| 1.9. | ESTUDIANTES MATRICULADOS | | |
| 1.9.1. | Sección Diurna: | 50 Estudiantes (Código 051) | |

1.9.2. Sección Vespertina: 46 Estudiantes (Código 052)

2. INTRODUCCION

El Estado Colombiano, a partir de la Constitución de 1991, reafirmó la tesis de la responsabilidad integral por sus actos, hechos, vías de hecho, omisiones y operaciones administrativas. Hoy por hoy, el Estado como persona jurídica de derecho público, es responsable por las faltas o fallas en el servicio público; por la emisión ilegal de actos administrativos; por los daños antijurídicos causados a las personas que no están obligados a soportarlos; por los errores que ocasionen daños a las personas o bienes en la actividad jurisdiccional, legislativa y administrativa; por la omisión o exlimitación de sus funciones de los servidores del Estado, independientemente de la forma de vinculación o adscripción a los organismos o ramas del poder público, o incluso por la acción, omisión o exlimitación de las funciones que realizan las personas privadas con “función pública”; por la ocupación temporal o permanente del inmueble por causa de trabajos públicos o por cualquier otra causa; y finalmente por causa o con ocasión de un contrato o acto administrativo que produzca un daño antijurídico a las personas.

En el presente módulo de contextualización tan solo abordaremos la Responsabilidad Administrativa del Estado, por faltas o fallas en el servicio público, tanto de las personas jurídicas de derecho público como de las personas naturales o físicas: servidores del Estado. Como fundamento constitucional de todo régimen de responsabilidad estatal partiremos de las previsiones del artículo 90 de la Constitución de 1991.

3. JUSTIFICACION CURRICULAR

En el proceso de formación de los abogados se requiere que además de las asignaturas fundamentales, las pertenecientes a la formación científica o profesional, técnica y humanística, se aborden módulos de contextualización que sirvan de nexo vinculante y dinamizador de los campos formativos. En tal virtud, el presente módulo de responsabilidad administrativa del Estado, conjuga las áreas de derecho público y privado, las asignaturas de introducción al derecho, derecho constitucional, derecho administrativo, la Administración pública y la función pública.

4. OBJETIVO GENERAL DE LA ASIGNATURA

Estudiar, analizar y profundizar en un solo vértice del régimen jurídico constitucional y administrativo de la responsabilidad del Estado: la responsabilidad por faltas o fallas en el servicio público del Estado, tanto como persona jurídica de derecho público y como la de sus representantes legales, estatutarios o reglamentarios, en su calidad de personas físicas.

5. CONTENIDO PROGRAMATICO DE LA ASIGNATURA

CAPITULO UNICO: CONCEPTUALIZACION DEL RESPONSABILIDAD DEL ESTADO COLOMBIANO

Sección Primera: EVOLUCION DEL CONCEPTO DE RESPONSABILIDAD ESTATAL

1. El Estado es irresponsable, responsable pero en ciertos casos y bajo ciertas circunstancias; y finalmente, el Estado es responsable integralmente por actos, hechos, vías de hecho, omisiones, operaciones administrativas, contratos estatales y por daños antijurídicos.
2. La responsabilidad del Estado, a partir de la Constitución de 1991: Daños antijurídicos.
3. La responsabilidad del Estado, se estructura cuando se esta en presencia de una irregular actuación administrativa; un daño o perjuicio y nexo de causalidad entre la indebida actuación y el daño.
4. La Responsabilidad administrativa del Estado por culpa, falta o falla en el servicio público.

Sección Segunda: CASUISTICA Y AMPLIACION DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DEL ESTADO

1. Responsabilidad por daño especial, por riesgo y por trabajos públicos
2. Responsabilidad por expropiación u ocupación de inmuebles en forma temporal o permanente
3. Responsabilidad por falla del servicio presunta.

Sección Tercera: LA RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES DEL ESTADO

1. Régimen jurídico constitucional del servidor del Estado y sus fuentes de responsabilidad (penal, patrimonial, disciplinaria, fiscal o financiera)
2. Responsabilidad administrativa del servidor del Estado en ejercicio de sus funciones (por acción, omisión o extralimitación)
3. Acumulación de la responsabilidad del servidor del Estado y el Estado mismo como persona jurídica de derecho público

Sección Cuarta: LA ACCION DE REPARACION DIRECTA PARA DEMANDAR HECHOS, VIAS DE HECHOS Y OPERACIONES ADMINISTRATIVAS

1. La acción de reparación directa, como típica acción de responsabilidad extracontractual derivada de la actividad de la administración.
2. ¿Cuál es la finalidad de la acción?, ¿Quiénes están legitimados para ejercer la acción? ¿En qué término caduca la acción?, ¿Qué se debe pedir al juez contencioso administrativo en esta clase de acciones? ¿Cuál es el procedimiento a seguir?, y ¿Cuáles son los efectos de la sentencia?

Sección Quinta: ANALISIS JURISPRUDENCIAL DE UNA SENTENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO SOBRE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DEL ESTADO.

1. Identificación de la sentencia: Organismo jurisdiccional, fechas, sujetos procesales
2. Análisis de los argumentos de las partes: Demandante, demandado y Terceros intervinientes
3. Planteamiento y resolución del problema jurídico: Argumentos del Consejo de Estado

6. EVALUACION DE ENTRADA

Los estudiantes de tercero, cuarto y quinto año, de una u otra forma han escuchado en sus clases la temática genérica de la responsabilidad del Estado, aunque no la delimite, conceptúen y manejen con claridad y soltura. Esta percepción es la que se tiene cuando se conversa el primer día de desarrollo del módulo de contextualización. Existe por tanto un conocimiento genérico, pero incompleto o en algunos casos confuso de la responsabilidad estatal cuando se trata de la específica de los servidores del estado a título personal.

7. DISEÑO INSTRUCCIONAL

Como la asignatura se divide en un gran capítulo y cinco secciones, y por tanto, el diseño instruccional se hará desde esta única unidad de medida académica, es decir, el Capítulo.

CAPITULO UNICO: CONCEPTUALIZACION DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DEL ESTADO COLOMBIANO

OBJETIVO ESPECIFICO:

Precisar, analizar y profundizar en el conocimiento y delimitación de la conceptualización del régimen jurídico constitucional y administrativo de la responsabilidad administrativa del estado.

CONTENIDO TEMATICO: Sección única del Contenido programático

ACTIVIDAD DE APRENDIZAJE (Estrategia Pedagógica):

La cátedra magistral y la cátedra activa con participación de los estudiantes con preguntas y respuestas del docente. La consulta de los temas de reflexión y complementación a las clases orales se remitirán a nuestro libro intitulado: **EL ACTO Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO COLOMBIANO** y a la información electrónica sobre derecho procesal administrativo, régimen de responsabilidad del estado, tanto en la legislación, la doctrina y la jurisprudencia del Consejo de Estado y la Corte Constitucional, prevista en el portal de Internet denominado **REVISTA ELECTRONICA DE DERECHO PUBLICO MINIMO** en <http://akane.udenar.edu.co/derechopublico> y/o www.udenar.edu.co y los demás sitios de red allí recomendados.

CRITERIO DE EVALUACION

El trabajo grupal de análisis jurisprudencial de una sentencia del Consejo de Estado y/o Corte Constitucional sobre el régimen jurídico constitucional y administrativo de la responsabilidad del Estado, presentado y expuesto en el mismo salón de clases, realizado con fundamento en los elementos teóricos dados en caso y apoyado de las fuentes escritas o electrónicas que se ha dispuesto en el aula informática de la Universidad.

TIEMPO PROBABLE EN HORAS

16 horas en dos días de jornada de 8 a.m. a 12 m, y 2 p.m. a 6 p.m.

NUMERO DE CREDITOS

2 Créditos por módulo de contextualización

8. ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO

Como los módulos de contextualización son breves en el tiempo y la temática a tratar, el seguimiento del buen desarrollo de los temas tratados como del trabajo de análisis jurisprudencial de parte de los estudiantes en el salón de clases o en el aula de informática de la Universidad, se hará en forma directa y grupal dentro de un gran curso-seminario en donde se oyen ideas, aportes, objeciones y diálogos específicos sobre la responsabilidad del Estado.

9. MATERIALES

Tablero, carteleras, papelógrafo, computador, Discos Compactos y libros y ensayos jurídicos del Docente. Así mismo se provee de la dirección vía Internet del portal denominado: **REVISTA ELECTRONICA DE DERECHO PUBLICO MINIMO** <http://akane.udenar.edu.co/derechopublico> y/o www.udenar.edu.co como apoyo electrónico del proceso enseñanza-aprendizaje, así como también para desarrollar el análisis jurisprudencial en forma eficiente y diligente por parte de los estudiantes asistentes al módulo de contextualización con metodología de seminario interactivo.

10. REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

N.B.: Los libros que tienen signatura topográfica, así como los recientes sin ella (S/N), se encuentran en la Biblioteca Central de la Universidad, como en la Biblioteca de la Facultad de Derecho.

(Sig.Topográfica - S.T.- 344.861)

ARCINIEGAS, Antonio José. *Jurisprudencia administrativa: De la función pública y de los actos administrativos.* Ed. Rosaristas, 1ª ed., Bogotá, 1980. Biblioteca UDENAR.

(S.T. 344.066)

BETANCOUR, Carlos. *Derecho procesal administrativo.* Ed. Señal, Medellín, 4ª ed., 1996. Biblioteca UDENAR y PRIVADA.

(S.T. 344.2)

GONZALEZ RODRIGUEZ, Miguel. *Derecho procesal administrativo*. Ed. Jurídicas Wilches, Bogotá, 9 ed., 1955. Biblioteca UDENAR Y PRIVADA.

(S.T. 345.7)

GONZALEZ PEREZ, Jesús. *Derecho procesal administrativo*. Ed. Temis, Bogotá, 1985. Biblioteca UDENAR.

(S.T.348)

MORA CAICEDO, Esteban. *Derecho administrativo y proceso administrativo: Teórico-práctico*. Ed. Leyer, 5ª ed., Bogotá, 2003. Biblioteca UDENAR

(S.T. 344)

LAUBADERE, André. *Manual de Derecho Administrativo*. Ed. Temis, Bogotá, 1984. Biblioteca UDENAR y PRIVADA.

(S/N. 2006)

LOPEZ GARZON, Edgar. *Guía práctica del procedimiento Disciplinario. Minutas*. Ediciones Librería Jurídica Sánchez R., Ltda. Medellín, 2006.

(S/N. 2005)

MONROY CABRA, Marco G. *Ética del Abogado. Régimen legal y disciplinario. 4ª ed. Ed., Librería El Profesional S.A., Bogotá, 2005.*

(S.T. 342.06)

PALACIO HINCAPIE, Juan Angel. *Derecho procesal administrativo*. Ed. Librería Jurídica Sánchez, 3ª ed, Bogotá, 2000.

(S.T. 342.06)

PENAGOS, Gustavo. *Nulidades y acciones del acto administrativo: convalidación y extinción. Proceso de pérdida de investidura*. Ed. Doctrina y Ley, Bogotá, 1ª ed., 1995. Biblioteca UDENAR

(S/N. 2004)

PINEDA DE MARTINEZ, Rosa. *Derecho Disciplinario. Ed. El profesional, Bogotá, 1987.*

(S.T.344)

RODRIGUEZ R. Libardo. *Elementos de Derecho Administrativo*. Ed. ESAP-CINAP, Bogotá, 1988. Biblioteca UDENAR. La edición de 1999 en la Biblioteca PRIVADA. La edición de 2005 (S/N) en la biblioteca de la Facultad de Derecho.

(S.T.342.066)

RIASCOS GOMEZ, Libardo Orlando. *El acto y el procedimiento administrativo en el derecho colombiano*. Ed. La Castellana, 1ª ed., Pasto, 2001. Biblioteca UDENAR Y PRIVADA.

_____. *Desjudicialización del proceso administrativo disciplinario de los empleados y funcionarios de la rama jurisdiccional*. En: **REVISTA ELECTRONICA DE DERECHO PUBLICO MINIMO** <http://akane.udenar.edu.co/derechopublico> y/o www.udenar.edu.co

(S/N. 2005)

SANCHEZ H. Esiquio. *Dogmática practicable del derecho disciplinario*. Editorial Gustavo Ibáñez, Bogotá, 2005.

(S.T.342.066)

SOLANO SIERRA, Jairo Enrique. *Derecho procesal administrativo y contencioso.* Bogotá, 1997. Biblioteca UDENAR. **(S/N)** Edición de 2002 en la biblioteca de la Facultad de Derecho.

(S/N. 2004)

VILLEGAS G. Oscar. *El proceso disciplinario.* Ed. Jurídicas Gustavo Ibáñez, Bogotá, 2004

Actualización: Pasto, Julio 30 de 2008

[Principio del documento](#)