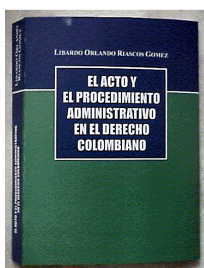


REVISTA ELECTRONICA DE DERECHO PUBLICO MINIMO

EL ACTO Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO COLOMBIANO

Por
Libardo Orlando Riascos Gómez
Doctor en Derecho
Lriascos@udenar.edu.co
2011

N.B. A continuación se presenta en texto completo nuestro Libro EL ACTO Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN DERECHO COLOMBIANO, editado por la editorial La Castellana, Pasto, 2001. EL libro escrito está agotado y por eso como agradecimiento a su aceptación en el ámbito universitario y profesional lo entrego vía electrónica. Estamos preparando la segunda edición con base en la nueva Ley de Procedimiento Administrativo y Contencioso Administrativo -C.P.A y C.A-, ley 1437 de 2011.



Ubicación en algunas bibliotecas del libro:

1. Universidades nacionales y extranjeras (Algunas):

- 1.1. Universidad de Nariño (www.udenar.edu.co)
- 1.2. Universidad Nacional de Colombia (www.unal.edu.co)
- 1.3. Universidad del Valle (www.univalle.edu.co)
- 1.4. Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia (www.uptc.edu.co)
- 1.5. Universidad Sergio Arboleda de Bogotá (www.usa.edu.co)
- 1.6. Universidad de los Andes (www.uniandes.edu.co)
- 1.7. Universidad católica de Colombia (www.ucatolica.edu.co)
- 1.8. Escuela de Estudios Superiores de la Policía. DINA E (www.policia.edu.co)
- 1.9. Academia de Estudios Sociales y políticos de Venezuela (<http://www.acienpol.com>)
- 1.10. Escuela de Administración Pública. ESAP (www.esap.edu.co)
- 1.11. Universidad de Lleida-España (www.udl.es)
- 1.12. Universidad de Navarra-España (www.unavarra.es)
- 1.13. Universidad Autónoma de Barcelona (www.uab.es)

2. Citas electrónicas y escritas (Algunas) en:

- 2.1. Asamblea Legislativa de Costa Rica
- 2.2. Conceptos de los Ministerios de Tránsito y Transporte, Protección Social, Medio Ambiente e Interior.
- 2.3. Conceptos de Entidades públicas: Gobernación de Cundinamarca, la CAR, Contraloría General de la República, Defensoría del Pueblo, Procuraduría General de la Nación, las Secretarías del Distrito Capital de Bogotá, Tribunal de Ética de Enfermería de Bogotá.
- 2.4. Tesis Doctorales, de Maestría y especialización en Derecho Administrativo:
 - 2.4.1. Especialización. Universidad de Pereira. Sr. Milton Chávez M., et all
 - 2.4.2. Doctorado. Universidad Centroccidental de Venezuela. Sr. Horacio González
 - 2.4.3. Pregrado. Universidad Javeriana de Bogotá. Sta. Ana M. Rivera V.
 - 2.4.4. Maestría. Universidad Sergio Arboleda. Sr. Jesús D. Flórez R.

INDICE DEL LIBRO

INTRODUCCION

PRIMERA PARTE

LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACION Y LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Sección Primera LA ADMINISTRACION ESTATAL

1. La ciencia de la administración y el derecho administrativo
 - 1.1. El ser humano y la organización
 - 1.2. Nociones sobre la administración en general
 - 1.3. La Administración Pública y la Rama Ejecutiva del poder público
 - 1.4. La Administración privada y el derecho común
 - 1.5. La Administración del Estado. La administración como persona jurídica
 - 1.6. Naturaleza y características de la Administración en la Constitución de 1991
 - 1.6.1. Naturaleza jurídica de la Administración Estatal
 - 1.6.2. Características de la Administración Estatal
 - 1.7. El Derecho socio-estativo en Colombia

Sección Segunda EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO NORMA JURIDICA

2. El Derecho Administrativo en Colombia es eminentemente normativista
 - 2.1. Primera fase legislativa del derecho administrativo
 - 2.2. Segunda fase legislativa del derecho administrativo
 - 2.3. Tercera fase legislativa del derecho administrativo
 - 2.4. Cuarta fase legislativa del derecho administrativo
 - 2.5. La jurisdicción contencioso administrativa ejerce el control de legalidad y de constitucionalidad de los Actos Administrativos o normas jurídicas inferiores a la ley o los decretos-leyes

Sección Tercera LAS FUENTES FORMALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO COLOMBIANO

3. Fuentes del derecho
 - 3.1. Las fuentes del derecho administrativo en el derecho español
 - 3.1.1. Fuentes del derecho administrativo según Martín Mateo
 - 3.1.2. Fuentes del derecho administrativo según Entrena Cuesta
 - 3.2. Las fuentes del derecho administrativo en el derecho colombiano
 - 3.2.1. La fuente de fuentes: Las normas jurídicas constitucionales
 - 3.2.1.1. La Constitución Política de Colombia de 1991
 - 3.2.1.2. Los actos legislativos como actos jurídicos del Congreso de la República
 - 3.2.1.3. El referéndum como mecanismo de reforma del pueblo
 - 3.2.2. Las fuentes principales o creadoras del derecho
 - 3.2.2.1. Las leyes del Congreso de la República
 - 3.2.2.2. Los Decretos "con fuerza de ley" del legislador extraordinario: El Presidente y el Gobierno
 - 3.2.2.3. Los actos administrativos nacionales, seccionales y locales
 - 3.2.3. Las fuentes accesorias, auxiliares o complementarias del derecho
 - 3.2.3.1. La Jurisprudencia
 - 3.2.3.2. La Doctrina
 - 3.2.3.3. La Costumbre praeter legem
 - 3.2.3.4. Los principios universales del derecho
 - 3.3. Formas de integración del derecho

- 3.3.1. La Equidad natural
- 3.3.2. La Analogía

PARTE SEGUNDA
TEORIA GENERAL Y ESPECIAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO

Sección Primera
Surgimiento, conceptualización y evolución del acto administrativo

- 4.1. NECESIDAD DE LA TEMATICA
- 4.2. CONCEPTUALIZACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO
- 4.3. RESEÑA HISTORICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO
- 4.4. TEORIAS SOBRE EL ACTO ADMINISTRATIVO
 - 4.4.1. Teoría Orgánica o formal
 - 4.4.2. Teoría Material o de contenido
 - 4.4.3. Teoría funcional o jurisdiccional
 - 4.4.4. Teoría de la jerarquía normativa o merkleliana
- 4.5. CLASIFICACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO
- 4.6. ACTUACIONES DE LA ADMINISTRACION PÚBLICA O ESTATAL QUE NO SON ACTOS ADMINISTRATIVOS: LOS HECHOS Y LAS OPERACIONES ADMINISTRATIVAS Y LAS LLAMADAS “VIAS DE HECHO”
 - 4.6.1. Hechos administrativos
 - 4.6.2. La Operación Administrativa
 - 4.6.3. Las vías de hecho
 - 4.6.3.1. Diferencia de vías de hecho con el “exceso de poder”
- 4.7 LOS ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO
 - 4.7.1. En el Derecho Extranjero
 - 4.7.2. En el Derecho colombiano
- 4.8 LAS CARACTERISTICAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO
 - 4.8.1. En el derecho Ibérico
 - 4.8.2. En el derecho Colombiano
- 4.9. EXISTENCIA Y EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO
 - 4.9.1. Consecuencias jurídico-procesales de la falta de notificación o publicación del acto adtivo
 - 4.9.2. Términos para determinar los efectos jurídicos del acto: plazos y forma de computarlos
 - 4.9.3. Efectos de la vigencia del acto administrativo
- 4.10. LA IRRETROACTIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y LOS DERECHOS ADQUIRIDOS
 - 4.10.1. Protección jurídica al Derecho adquirido
 - 4.10.2. Casos en los cuales tiene vigencia el fenómeno de la retroactividad
- 4.11. VICIOS QUE HACEN INEFICACES LOS ADMINISTRATIVOS
 - 4.11.1. Promulgación de los actos administrativos de carácter general
 - 4.11.2. Procedencia de la notificación personal: acto de carácter particular

Sección Segunda
LA NULIDAD Y LA INEXISTENCIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

- 5. LA NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS
 - 5.1. CAUSALES DE LA NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO COL
 - 5.1.1. Primera causal: La violación del ordenamiento jurídico vigente
 - 5.1.2. Segunda causal: Violación del ordenamiento jurídico, por falta de competencia del funcionario O funcionario Emisor del acto
 - 5.1.3. Tercera causal: Violación del ordenamiento jurídico, referido a la expedición en forma irregular Del acto con desconocimiento del derecho de audiencias y defensa
 - 5.1.3. Cuarta causal: Violación del ordenamiento jurídico, referido a la falta de motivación del acto
 - 5.1.4. Quinta causal: Violación del ordenamiento jurídico, referido a la desviación de poder
 - 5.1.5. LA INEXISTENCIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS, NO DE LOS ACTOS “INEXISTENTES”
 - 5.1.6. Diferencia entre nulidad e inexistencia del acto
 - 5.1.7. El fenómeno de la inexistencia según la Corte Suprema de Justicia

- 5.1.8. El fenómeno de la inexistencia según el Consejo de Estado
- 5.1.9. El fenómeno de la inexistencia del acto en la legislación colombiana

Sección Tercera
REVOCATORIA DIRECTA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

- 6. LA REVOCATORIA DIRECTA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS
 - 6.1. Nociones Generales
 - 6.2. Fundamento constitucional y legal de la revocatoria
 - 6.3. Las causales legales de la revocatoria de los actos administrativos
 - 6.3.1. Causal primera: Revocabilidad por violación del ordenamiento jurídico
 - 6.3.2. Causal segunda: Desconocimiento del interés público o interés social
 - 6.3.3. Causal Tercera: Causar agravio injustificado a una persona
 - 6.4. Revocatoria a instancia de parte y ex officio en el derecho colombiano
 - 6.4.1. La revocatoria como recurso extraordinario en vía administrativa
 - 6.4.2. La revocatoria como mecanismo de auto-tutela de la administración
 - 6.5. Oportunidad y efectos de la revocatoria de actos
 - 6.5.1. Iniciación del procedimiento administrativo de revocación
 - 6.5.2. Consecuencias jurídicas de la iniciación y la decisión de la revocatoria
 - 6.6. Características de la revocatoria como recurso y como mecanismo de auto-tutela administrativa
 - 6.7. La revocatoria de los actos de carácter subjetivo. En particular, la teoría de los “Derechos adquiridos”
 - 6.7.1. Generalidades
 - 6.7.2. Actos subjetivos versus derechos adquiridos
 - 6.7.3. Excepciones a la irrevocabilidad del acto subjetivo
 - 6.7.3.1. Excepciones de actos subjetivos expresos o escritos
 - 6.7.3.2. Excepción de actos subjetivos, fictos o no escritos
 - 6.7.3.3. Excepción de actos subjetivos escritos en forma parcial

Sección Cuarta
LA SUSPENSION DE LOS EFECTOS JURIDICOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

- 7. LA SUSPENSION DE LOS EFECTOS JURIDICOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO
 - 7.1. La institución jurídico-administrativa de la suspensión del acto en el derecho colombiano
 - 7.2. Conceptualización de la suspensión provisional del acto administrativo
 - 7.3. La suspensión de los efectos del acto administrativo en la Constitución de 1991 y el ordenamiento jco
Características o atributos de la suspensión
 - 7.4. La suspensión como medida cautelar en el procedimiento contencioso-administrativo
 - 7.5. Formas de suspensión del acto administrativo en el derecho contencioso administrativo
 - 7.6. El proceso cautelar suspensorio de actos inmerso en el procedimiento contencioso de anulación del acto

PARTE TERCERA
EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN COLOMBIA

Sección Primera
Origen y conceptualización del procedimiento administrativo

- 8. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COLOMBIANO
 - 8.1. El Estado como persona jurídica de derecho público y la actividad administrativa
 - 8.2. Regulación normativa del procedimiento administrativo colombiano
 - 8.3. Conceptualización del procedimiento administrativo
 - 8.4. Diferencia entre procedimiento administrativo, “vía gubernativa” o administrativa y procedimiento Contencioso-administrativo
 - 8.4.1. El Procedimiento Administrativo en el Código Contencioso-administrativo colombiano
 - 8.4.2. La “vía gubernativa” o vía administrativa
 - 8.4.3. El procedimiento administrativo y el procedimiento contencioso-administrativo
 - 8.5. Naturaleza jurídica del procedimiento administrativo colombiano

- 8.6. Características del procedimiento administrativo
- 8.7. Constitucionalidad del procedimiento administrativo
- 8.8. Principios constitucionales y legales que orientan el procedimiento administrativo
- 8.9. El procedimiento administrativo colombiano general y especial
 - 8.9.1. En el derecho español
 - 8.9.2. En el derecho colombiano
 - 8.9.3. Procedimiento administrativo general colombiano
 - 8.9.4. El procedimiento administrativo especial colombiano

Sección Segunda
FASES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN COLOMBIA

9. FASES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COLOMBIANO

9.1. Aspectos preliminares

- 9.1.1. Etapa de iniciación del procedimiento administrativo
 - 9.1.1.1. Iniciación a instancia de parte interesada o legitimada.
 - 9.1.1.1.1. Peticiones en interés general e interés particular escritas y verbales
 - 9.1.1.1.1.1. Autoridad estatal o persona privada con “función pública” a quien se dirige una petición
 - 9.1.1.1.1.2. El autor, peticionario o administrado
 - 9.1.1.1.1.3. Objeto de la petición
 - 9.1.1.1.1.4. Razones en la se apoyan las peticiones
 - 9.1.1.1.1.5. Relación de los medios de prueba
 - 9.1.1.1.1.6. Firma o suscripción de la petición
 - 9.1.1.1.2. El autor, peticionario o administrado
 - 9.1.1.1.3. Objeto de la petición
 - 9.1.1.1.4. Razones en la se apoyan las peticiones
 - 9.1.1.1.5. Relación de los medios de prueba
 - 9.1.1.1.6. Firma o suscripción de la petición
 - 9.1.1.2. Iniciación ex officio del procedimiento
 - 9.1.1.3. Iniciación por quienes obren en cumplimiento de una obligación o deber legal
- 9.1.2. Etapa de desarrollo o instrucción del procedimiento
- 9.1.3. Etapa de conclusión o terminación del procedimiento

JURISPRUDENCIA

BIBLIOGRAFIA

Actualización:
Pasto, Agosto 1 de 2011
